



**Министерство социальной защиты Республики Карелия
(Минсоцзащиты Республики Карелия)**

ПРИКАЗ

г. Петрозаводск

от 16 августа 2019 года

№ 533 - П

**Об утверждении Обзора правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности в сфере социального обслуживания
в 2018 году**

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 7 февраля 2017 года № 54р-П «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности», приказом Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия от 28 февраля 2017 года № 130-П «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу Министерством социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере социального обслуживания в 2018 году.

2. Отделу опеки и социального обслуживания населения (М.Ф. Балалаева) совместно с отделом материального обеспечения и защиты информации (Т.Ю. Захарова) разместить Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере социального обслуживания в 2018 году на официальном сайте Министерства социальной защиты Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://soc.gov.karelia.ru/>).

И.о. Министра

И.С. Скрыников

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере социального обслуживания в 2018 году

I. Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания

В соответствии с Законом Республики Карелия от 16 декабря 2014 года № 1849-ЗРК «О некоторых вопросах организации социального обслуживания граждан в Республике Карелия» полномочия по осуществлению регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания исполняет Министерство социальной защиты Республики Карелия (далее – Министерство).

Предметом регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания является деятельность Министерства, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы и (или) индивидуальными предпринимателями, осуществляющими социальное обслуживание граждан, требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия, регулирующими деятельность в сфере социального обслуживания (далее – обязательные требования), и принятие предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

Лицами, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания, являются поставщики социальных услуг – юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и (или) индивидуальные предприниматели, входящие в реестр поставщиков социальных услуг в Республике Карелия (далее – подконтрольные субъекты).

В 2018 году исполнение государственной функции по проведению регионального государственного контроля осуществлялось должностными лицами Министерства – государственными гражданскими служащими отдела опеки и социального обслуживания населения.

При осуществлении регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания Министерство руководствовалось следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Законом Республики Карелия от 16 декабря 2014 года № 1849-ЗРК «О некоторых вопросах организации социального обслуживания граждан в Республике Карелия»;

постановлением Правительства Республики Карелия от 25 октября 2017 года № 374-П «Об утверждении Положения о Министерстве социальной защиты Республики Карелия»;

постановлением Правительства Республики Карелия от 8 ноября 2017 года № 395-П «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания»;

приказом Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 16 февраля 2016 года № 311 «Об утверждении административного регламента осуществления регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания граждан в Республике Карелия».

Подготовка Министерством ежегодного плана проведения плановых проверок по соблюдению обязательных требований (далее – план проверок) осуществлялась в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», приказа Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 16 февраля 2016 года № 311 «Об утверждении административного регламента осуществления регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания граждан в Республике Карелия» (далее – Административный регламент).

Проект плана проверок на 2018 год прошел в установленном порядке процедуру согласования с прокуратурой Республики Карелия на предмет законности включения в него объектов государственного контроля.

План проверок утвержден приказом Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия от 16 октября 2017 года № 551-П «О проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и опубликован на интерактивном портале Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Подготовка проектов распоряжений Министерства о проведении проверок осуществлялась в установленном порядке и на основании утвержденного плана проверок. В 2018 году было подготовлено 7 распоряжений Министерства о проведении плановых проверок подконтрольных субъектов и проведено в рамках осуществления

регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания
7 документарных выездных плановых проверок.

Выбор формы проверки (документарная/выездная) определялся при подготовке проекта плана проверок индивидуально в отношении каждого подконтрольного субъекта, исходя из требуемых мероприятий для достижения целей и задач проверки.

О проведении проверок подконтрольные субъекты были уведомлены в соответствии с требованиями части 12 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ, не позднее, чем за три рабочих дня до начала проведения плановой проверки.

Установленные Административным регламентом сроки проведения проверок соблюдены, приостановление и продление сроков проверок в 2018 году Министерством не осуществлялось.

При проведении проверок в 2018 году должностными лицами Министерства, уполномоченными на проведение проверок, в полном объеме выполнены все предусмотренные законодательством права подконтрольных субъектов:

- предъявлены копия распоряжения о проведении проверки, служебное удостоверение;
- при проведении проверки присутствовали руководители либо лица, исполняющие обязанности руководителей;
- затребованы документы, имеющие отношение непосредственно к предмету проверки и указанные в распоряжении о проведении проверки;
- руководители или лица, исполняющие обязанности руководителей, ознакомлены с результатами проверки (в актах проверки проставлены отметки об ознакомлении с результатами проверки, а также о согласии с ними);
- при наличии журнала учета проверок в нем сделана запись о проведенной проверке.

Обращений по фактам нарушения законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности должностными лицами Министерства, уполномоченными на проведение проверок, не поступало.

По результатам проверки должностными лицами Министерства, уполномоченными на проведение проверки, составлялся акт плановой проверки соблюдения подконтрольным субъектом обязательных требований (далее – акт проверки). Акт проверки оформлялся непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручался руководителю или уполномоченному представителю подконтрольного субъекта под расписку об ознакомлении. Отказов в ознакомлении с актом проверки в 2018 году не было.

В случае выявления при проведении проверки нарушений обязательных требований должностные лица Министерства, уполномоченные на проведение проверки, выдавали подконтрольному субъекту предписание об устранении выявленных нарушений с указанием срока его исполнения.

По итогам проверок в 2018 году выдано 6 предписаний об устранении выявленных нарушений. В одном случае выявленные нарушения были устранены в ходе проведения проверки.

В соответствии с пунктом 32 Административного регламента основанием для проведения внеплановой проверки является:

истечение срока исполнения подконтрольным субъектом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

мотивированное представление должностного лица Министерства по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, а также информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан;
- б) причинение вреда жизни, здоровью граждан;
- в) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);

приказ (распоряжение) Министерства, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В 2018 году оснований для проведения внеплановых проверок подконтрольных субъектов не возникало.

В рамках осуществления регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами не проводились.

Заявления и обращения граждан, содержащие сведения о нарушении обязательных требований, рассматривались в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Обращений, содержащих сведения о причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям в Министерство не поступало.

При осуществлении регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания в 2018 году административных правонарушений не выявлено. Юридические лица, их должностные лица к административной ответственности не привлекались.

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Анализ результатов проведенных в 2018 году плановых выездных документарных проверок показывает, что типичными нарушениями обязательных требований были следующие нарушения:

несоблюдение подконтрольными субъектами требований об обеспечении информационной открытости;

несоблюдение требований об осуществлении обучения или инструктирования специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам,

связанным с обеспечением доступности для них объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и услуг;

нарушения требований в части определения размера среднедушевого дохода получателей социальных услуг, наличия документов, подтверждающих уровень дохода получателя социальных услуг;

несоблюдение требований об обязательном определении существенных условий (стоимость услуг, сроки, периодичность, виды, объем предоставления социальных услуг) в договорах о предоставлении социальных услуг.

Министерством осуществлялся контроль за исполнением выданных предписаний. Подконтрольными субъектами в установленный в предписаниях срок устранены выявленные по результатам проверок нарушения обязательных требований. Информация об устранении нарушений, выявленных при проведении мероприятий по контролю, и о выполнении предписаний направлена подконтрольными субъектами в Министерство в установленные сроки.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, на интерактивном портале Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания» размещен перечень обязательных требований, информация о результатах проверок, проведенных Министерством, иная информация и материалы.

При осуществлении регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций не выявлено.

Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности не разрабатывались.